

***KUUMA-PARLAMENTTIA
VALMISTELEVA
PUHEENJOHTAJAKOKOUS***

Muistio 6/2005

Aika ***Tiistai 18.10.2005 klo 18.00***
Paikka ***Nurmijärven kunnantalo,
Keskustie 2, 01900 Nurmijärvi,
kunnanhallituksen kokoushuone***

SISÄLLYSLUETTELO

ASIAT		SIVU
29 §	ESISELVITYS TERVEYDENHUOLTOALUEESTA	4
30 §	KUUMA –STRATEGIA, TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA	6
31 §	HALLITUKSEN TOIMENPITEET TONTTITARJONNAN LISÄÄMISEKSI	9
32 §	KUNTA- JA PALVELURAKENNEUUDISTUS	10

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA
PUHEENJOHTAJAKOKOUS
Muistio 18.10.2005**

Aika Tiistai 18.10.2005 klo 18.00 – 20.15
Paikka Nurmijärven kunnantalo, Keskustie 2, 01900 Nurmijärvi

OSALLISTUJAT

Reino Taurovaara	Kh:n puheenjohtaja	Järvenpää
Ari Åberg	Kv:n puheenjohtaja	Järvenpää
Markku Liimatainen	Kh:n puheenjohtaja	Kerava
Jussi Hautamäki	Kh:n jäsen	
Kerava		
Jarmo Keskinen	Kv:n puheenjohtaja	Mäntsälä poissa
Tuire Mikkonen	Kh:n puheenjohtaja	Mäntsälä poissa
Pasi Hurttala	Kv:n puheenjohtaja	Nurmijärvi
Outi Mäkelä	Kh:n puheenjohtaja	Nurmijärvi
Matti Leivoja	Kv:n puheenjohtaja	Pornainen
Tapani Lempinen	Kh:n puheenjohtaja	Pornainen
Merja Kuusisto	Kv:n puheenjohtaja	Tuusula
Janne Leivo	Kh:n puheenjohtaja	Tuusula

Puheenjohtaja Pasi Hurttala

Esittelijät Kimmo Behm Nurmijärvi
Hannu Joensivu Tuusula
Esko Kairesalo Mäntsälä
Erkki Kukkonen Järvenpää
Rolf Paqvalin Kerava
Juhani Vähähyppä Pornainen

Sihteeri Kirsi Mononen Yhteistyöjohtaja

Allekirjoittajat Pasi Hurttala Kirsi Mononen
puheenjohtaja sihteeri

29 § ESISELVITYS TERVEYDENHUOLTOLALUEESTA

KUUMA- komissio ja Hyvinkään sairaanhoitoalueen lautakunta ovat kesän aikana käsitelleet terveydenhuoltoalueen muodostamista Hyvinkään sairaanhoitoalueesta ja päättäneet esiselvityksen tekemisestä.

Selvitystyön tekijäksi on valittu johtava konsultti Seppo Tuomola VIA Groupista.

Esiselvityksessä on päädytty seuraaviin johtopäätöksiin:

1. Hyvinkään sairaanhoitoalueen sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämistä koskeva selvitys tulisi perustaa terveydenhuoltoalue -käsitteeseen, jolla tässä yleismäärittelyn luontoisesti tarkoitetaan perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja sosiaalitoimen terveydenhuoltoon liittyvien toimintojen seudullista yhteisorganisaatiota, jonka väestöpohjan tulisi olla pääsääntöisesti yli 50 000 asukasta.
2. Sosiaali- ja terveysterveysalueen muodostaminen Hyvinkään aluetta varten soveltuu erittäin hyvin kansallisen terveysprojektin sekä kunta- ja peruspalvelu-uudistuksen tavoitteen asetteluun. Verrattaessa maassamme jo toteutettuihin vastaaviin hankkeisiin Hyvinkään alue on sekä väestöltään ja toiminnaltaan selkeästi kattavampi tarjoten mahdollisuudet aiempaa vaikuttavampiin uudistuksiin.
3. Hyvinkään sairaanhoitoaluetta koskeva terveydenhuoltoaluehanke olisi sopuosoinnussa myös HUS-piiriin muotoutumassa olevan kehityssuunnan kanssa ja jatkaa luontevasti jo käynnistynyttä seudullista yhteistyötä Keski-Uudellamaalla.
4. Terveydenhuoltoaluehankkeen avulla voitaisiin menestyksellisesti vastata Keski-Uudenmaan haasteisiin, joita ovat väestön määrän kasvu ja erittäin voimakas ikääntyminen, sairastavuuspanoraaman muutos, hoitoon pääsytaimien toteuttaminen, tutkimus- ja hoitoprosessien kehittäminen, työvoiman turvaaminen, taloudellisten reunaehtojen huomioon ottaminen sekä HUS-kuntayhtymän ja Hyvinkään sairaanhoitoalueen synergian hyödyntäminen.
5. Terveydenhuoltoaluehankkeen hyödyt Hyvinkään alueella olisivat: (1) väestöpohjaisen, uuden terveydenhuollon kokonaisuutta (terveyden edistäminen, lähipalvelut, seudulliset palvelut ja seudun ulkoa hankittavat palvelut) koskevan toimintamallin aikaansaaminen, (2) kliinisen toiminnan palveluprosessien, työnjaon ja koordinoimien parantuminen, (3) tuki- ja hallintopalveluiden tehostuminen, (4) osaamiskeskustoiminnan mahdollistuminen, (5) päätöksenteon ja hallinnon selkiytyminen, (6) budjetoinnin ja kustannushallinnan parantuminen (7) tietojärjestelmien yhtenäistyminen ja yhteiskäytön lisääntyminen (8) investointien ja hankintojen yhteensovittamisen edellytysten paraneminen.
6. Hankkeen riskejä ovat: (1) uhka palvelujen liiallisesta keskittämisestä, (2) pelko henkilöstön aseman heikentymisestä, (3) mahdollisuus päätöksenteon liialliseen etäännyntymiseen, (4) HUSin ja alueen intressien erilaistuminen sekä (5) erikoissairaanhoidon toimialakohtaisen koordinaation väheneminen.

7. Terveystuotoalueen teoreettisia organisomisvaihtoehtoja ovat (1) yhteistoimintajärjestelmän kehittämisen, (2) kuntasopimusjärjestelmän luominen, (3) kuntayhtymämallin soveltaminen, (4) seutukunta/maakuntamallin käyttöönotto, (5) kunnallisen liikelaitoksen muodostaminen sekä (6) osakeyhtiön perustaminen. Periaatteessa kaikki em. mallit ovat sovellettavissa Hyvinkään alueelle, mikäli tarvittavat lainsäädännölliset ja päätöksenteolliset edellytykset toteutuvat.
8. Keskeiset varsinaisessa selvitystyössä esiin tulevat kysymykset ja samalla myös varsinaisen jatkovalmistelutyön olennaiset sisältökysymykset ovat:
- kuntien, seutukunnan ja HUS-kuntayhtymän yhteisen tavoitetilan määrittely Keski-Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämistä varten,
 - tavoitetilaa optimaalisesti toteuttavan toimintamallin valmistelu,
 - yhteisorganisaation muodon ja hallinnollis-oikeudellisten perusteiden määrittely sekä
 - kuntien, seutukunnan ja HUS-kuntayhtymän välisten roolien, päätöksenteon ja johtamiskysymysten valmistelu

Seppo Tuomola esittelee selvityksen tuloksia KUUMA –parlamentille. Kokouksen kutsutaan myös Hyvinkään kaupungin valtuuston ja hallituksen puheenjohtajistot. Muille keskeisille päättäjille ja viranhaltijoille esiselvitys esitellään Hyvinkään sairaalan luentosalissa 3.11. ja Järvenpäätalossa 9.11. Jälkimmäiseen tilaisuuteen myös kuntalaisilla on vapaa pääsy. Esiselvityksen esittelykierroksen jälkeen valmistellaan terveydenhuoltoaluehankesuunnitelma kuntien ja HUSin päättävälle elimille varsinaisen terveydenhuoltoalueprojektin käynnistämiseksi.

Sairaanhoitoalueen johtaja Asko Saari esittelee esiselvityksen alustavia tuloksia valmistelevalle puheenjohtajakokoukselle.

Esiselvitys lähetetään parlamentin kokouskutsun yhteydessä.

Valmisteleva puheenjohtajakokous 18.10.2005

Esitys:

Valmisteleva puheenjohtajakokous antaa esiselvityksen tulokset tiedoksi KUUMA –parlamentille.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

30 § KUUMA STRATEGIA, TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA 2006

Komissio 7.6.2005

Kevään aikana on pidetty kuntakohtaiset seminaarit ja strategiaryhmä on linjannut työn kulkua. Laulasmaassa on tarkoitus neuvotellen määrittellä asiat, joihin KUUMA yhteistyössä tällä valtuustokaudella keskitytään. Seminaarin alussa kuntajohtajat esittelevät oman kuntansa tavoitteet ja lähtökohdat keskeisimmissä KUUMA -kysymyksissä.

Ohjelma ja konsultin ohjeet lähetettiin erillisenä sähköpostina.

Keskeisiä kysymyksiä ovat ainakin

- miten päästään käsiksi isoilla sektoreilla tuottavuutta parantaviin toiminnallisiin ja rakenteellisiin muutoksiin
- voidaanko kuntarajat poistaa poliittisella päätöksellä esim. kahden vuoden kokeiluajaksi, miten tarkan valmistelun vaatii
- miten vauhdittaa (resurssoida) jo menossa olevia selvityksiä, kuten seudulliset vanhustenpalvelut
- millä tasolla maankäyttö, asuminen, liikenne yhteistyötä jatketaan, siihen on sitouduttu myös HS yhteistyösopimuksessa, vaatii KUUMA yhteistyötä ja resurssointia
- tekniikka ja ympäristöterveydenhuolto
- tietohallintoyhteistyön organisointi, välttämätön edellytys palvelu- ja tukipalveluyhteistyölle
- osaaminen, innovaatiot, oppilaitosyhteistyö, niiden rakenteet, rooli
- Kulttuuri, vapaa-aika ja liikunta, rajoilla ei ole merkitystä, kuntien avustukset, tuki ja ostot ja toimintamalli
- Matkailu, tutkimus ja yrityshautomo
- elinkeinot, markkinointi, yrityspalvelut

Tavoitehan on ollut, että keskitytään muutama asiaan, joissa tehtävä konkreettisesti hoidetaan yhteistyössä. Lisäksi harkittava luottamushenkilöiden osallistuminen, toimintamalli, viestintä ja resurssointi.

Esitys: Keskustellaan KUUMA –strategian sisällöstä ja Laulasmaan seminaarin toteutuksesta.

Päätös: Kunnanjohtajat esittelevät kuntakohtaiset tavoitteet ottaen huomioon komission keskustelussa esiin nostetut painotukset.

Komissio 16.8.2005

Laulasmaan seminaarin tulokset on lähetetty erikseen. KUUMA -parlamentin 22.6.2005 pidetyssä kokouksessa painotettiin vielä seuraavia asioita:

1. Kiljava: tehdään päätökset
2. Edunvalvonta ja omistajapolitiikka:

- suhde valtioon
- eturivissä
- maanhankinta kysymykset

3. Liikenne

- Työmatkaliikenne
- Seutulippu
- poikittaisliikenne
- edunvalvonta

4. Palvelut

- Rajat pois
- yhteistyötä
- seudullisia palveluita

5. Tuloksia

- vähemmän on enemmän
- esityksiä päätöksentekoon
- aikataulut valmistelulle
- työkalut arviointiin

6. Luottamushenkilöt

- valmisteluvaiheen osallistuminen
- valtuustojen rooli

KUUMa -strategiaa ja toiminta- ja taloussuunnitelman sisältöä käsitellään komission työseminaarissa 19.8.2005 Nurmijärvellä. Tätä tilaisuutta varten on työryhmien puheenjohtajilta pyydetty ehdotuksia toimintasuunnitelmaan otettavista yhteistyökohteista.

Komission kokouksessa 7.6.2005 hyväksyttiin soster -ryhmän esitys terveydenhuoltoalue -selvityksen käynnistämisestä. Asko Saari esittelee 19.8.2005 kokouksessa suunnitteluvaiheen prosessin.

Esitys: Merkitään tiedoksi työseminaari 19.8.2005 Nurmijärvellä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Komissio 7.9.2004

Komission työseminaarissa 19.8.2005 työstettiin KUUMA –parlamentin seminaarissa ja kokouksessa 22.6.2005 päätettyjen painopisteiden, palveluyhteistyö, edunvalvonta- ja omistajapolitiikka, liikenne ja maankäyttö, pohjalta KUUMA -strategiaa, tavoitteita ja vuoden 2006 toimenpiteitä.

Ylimääräisessä kokouksessa 31.8.2005 keskusteltiin sisällöstä luonnoksen pohjalta.

Käsiteltiin luonnos KUUMA -strategiaksi ja toiminta- ja taloussuunnitelmaksi.

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA
PUHEENJOHTAJAKOKOUS
Muistio 18.10.2005**

Esitys: Hyväksytään esitettäväksi valmistelevalle puheenjohtajakokoukselle ja edelleen parlamentille.

Päätös: Komissio esittää valmistelevalle puheenjohtajakokoukselle, että toiminta- ja taloussuunnitelma esitellään KUUMA –parlamentille, joka lähettää sen kuntien käsiteltäväksi. Esitys kuntien valtuustoille tehdään seuraavassa kokouksessa.

Valmisteleva puheenjohtajakokous 13.9.2005

Esitys: Valmisteleva puheenjohtajakokous esittää KUUMA –parlamentille, että se käy keskustelun KUUMA -strategian ja toiminta- ja taloussuunnitelman sisällöstä ja lähettää sen kuntien käsiteltäväksi. Esitys KUUMA -strategian ja toiminta- ja taloussuunnitelman 2006 hyväksymisestä tehdään kuntien valtuustoille seuraavassa kokouksessa.

Päätös:

KUUMA -strategia ja toiminta- ja taloussuunnitelma lähetetään kuntiin käsiteltäväksi. KUUMA -parlamentin kokous 20.9.2005 peruutetaan. Seuraava parlamentin kokous on 27.10.2005.

Komissio 4.10.2005

Päätös: Komissio esittää valmistelevalle puheenjohtajakokoukselle, että se ehdottaa KUUMA parlamentille KUUMA -strategian sekä toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksymistä kuntien valtuustoille.

Valmisteleva puheenjohtajakokous 18.10.2005

Esitys:

KUUMA –parlamentti

- hyväksyy KUUMA –strategian ja toiminta –ja taloussuunnitelman 2006 ja esittää kuntien valtuustoille niiden hyväksymistä
- oikeuttaa ohjelmajohtajan tekemään ohjelman toteuttamiseen liittyvät sopimukset ja allekirjoittamaan asiakirjat
- oikeuttaa komission tekemään siirtoja painopisteiden ja hankkeiden välillä, mikäli se hankkeiden etenemisen kannalta on tarkoituksen mukaista
- oikeuttaa tekemään rahoitushakemukset hankkeittain, hankeryhmittäin tai ohjelmakokonaisuutena.

Ari Åberg ehdotti, että palveluyhteistyön kohtaan terveydenhuollon ja vanhuspalvelujen valmistelu lisätään sulkuihin terveydenhuoltoalue.

Päätös: Esitys hyväksyttiin kokouksessa ehdotetuin tavoin täydennettynä.

LIITTEET KUUMA –strategia ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2006

31 § HALLITUKSEN TOIMET TONTTITARJONNAN LISÄÄMISEKSI

Komissio 4.10 2005

Budjettiriihessä sovittiin toimenpiteistä tonttitarjonnan lisäämiseksi Helsingin seudun 14 kunnassa. Liitteenä on yhteenvedo toimenpiteistä ja KUUMA - kuntien vastauksista.

Esitys: Valmistelevalle puheenjohtajakoukselle esitetään, että se hyväksyy yhteenvedon edunvalvonnan taustaksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Valmisteleva puheenjohtajakokous 18.10.2005

Esitys: Valmisteleva puheenjohtajakokous hyväksyy yhteenvedon edunvalvonnan taustaksi.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

LIITE

Ehdotetut toimenpiteet ja KUUMA -kannanotto

32 § KUNTA- JA PALVELURAKENNEUUDISTUS

Kunta- ja palvelurakennemuutos etenee. Peruspalveluministeriryhmä on linjannut muutoksen kehyskriteerit, työvälineet ja rakenteellisten vaihtoehtojen perusmallit. Aineisto löytyy sisäasiainministeriön sivuilta www.intermin.fi.

Aluevaihe on käynnistynyt. Uudenmaan tilaisuus on 28.10.2004. Sitä ennen on useita tilaisuuksia, jossa muutosta käsitellään. Alueiden esitykset toimitetaan sisäasiainministeriölle 15.2.2006 mennessä. Uudenmaan liitto koordinoi aluevaiheen valmistelua.

Helsingin seudun kuntajohtajien valmistelukunta päätti. 5.10.2005, että Helsingin seudulle valmistellaan yhteinen kannanotto kunta- ja palvelurakennemuutuksesta. Sitä käsitellään Helsingin seudun yhteiskokouksessa 17.11.2005.

Kunta- ja palvelurakennemuutos on yksi KUUMA yhteistyön edunvalvonnan painopisteistä. Liitteenä on luonnos alkuvaiheen edunvalvonnan pohjaksi. Keskustelujen jatkuessa näkökulmat täsmentyvät.

Hankkeeseen liittyy myös muun ohella palo- ja pelastustoimen, ammattikorkeakoulujen ja toimeentulotuen normiosan valtiollistaminen. KUUMA – kannanotto valmistellaan marraskuun kokoukseen. Esitykset toimitetaan sisäasiainministeriölle 1.12.2005 mennessä.

Komissio 4.0.2005

Päätös: Kunta- ja palvelurakennemuutosta käsitellään valmistelevalle puheenjohtajakokouksessa.

Valmistelevalle puheenjohtajakokous 18.10.2005

Esitys:

Valmistelevalle puheenjohtajakokous hyväksyy liitteen mukaisen muistion aluevaiheen edunvalvonnan taustaksi.

Yhteistyöjohtaja esitteli hankkeen alkuvaiheen valmistelun, aikataulun ja keskeiset kysymykset. Uudenmaan liitto koordinoi valmistelua maakunnan tasolla. Aluevaiheen seminaarin 28.10.2005 tulee nimetä KUUMA –kuntien edustaja pitämään valmisteltu puheenvuoro ja Uudenmaan liiton hankkeen ohjausryhmään KUUMA –kuntien edustaja.

Kuntien palveluyhteistyötä koskevat suunnitelmat toimitetaan ja ehdotukset tehtävien siirrosta valtiolle toimitetaan Uudenmaan liittoon 1.12.2005 mennessä. Helsingin seudun yhteistyökokous käsittelee Kunta- ja palvelurakennemuutosta 17.11.2005. Tavoitteena on, että muutosta ehditään käsitellä kunnissa 30.10. mennessä, jonka jälkeen KUUMA –kuntien yhteistä näkemystä käsitellään marraskuun VPK:ssa ja parlamentissa.

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA
PUHEENJOHTAJAKOKOUS
Muistio 18.10.2005**

Kokouksessa käytiin vilkas keskustelu, jossa tuotiin esiin seuraavat näkökohdat:

- muistio on aloitusvaiheen näkökulma hankkeeseen
- kunta- ja palvelurakennemuutos käsitellään kuntien valtuustoissa
- yhteisen näkemyksen muodostaminen pitää uudistuksen sisällön kuntien käsissä
- tavoitteena on KUUMA –kuntien ja Helsingin seudun oma malli osana Uudenmaan kokonaisuutta
- kunnissa on kannatusta kuntaliitoksille
- kunnissa on vastusta kuntaliitoksille
- hallinnon tasoja ei saa lisätä, tavoite on niiden vähentäminen
- keskeisintä on uudistaa palvelurakenteita, prosesseja ja johtamista siten, että tuottavuutta ja tehokkuutta voidaan lisätä

Keskustelujen perusteella muistiota täydennetään.

Päätös:

Valmisteleva puheenjohtajakokous hyväksyi kokouksessa käydyssä keskustelussa esiin tulleet näkökulmat aluevaiheen edunvalvonnan ohjeeksi.

KUUMA –kuntien puheenvuorojen 28.10.2005 aluetilaisuudessa pitää puheenjohtaja Pasi Hurttala tai hänen estyneenä ollessa varapuheenjohtaja Outi Mäkelä.

Kuuma kuntien edustajaksi Uudenmaan liiton kunta- ja palvelurakennemuutoshankkeen ohjausryhmään nimettiin ensi vuoden KUUMA – puheenjohtaja Merja Kuusisto.

LIITE
KUUMA ja palvelurakennemuutos