

***KUUMA-PARLAMENTTIA  
VALMISTELEVA  
PUHEENJOHTAJAKOKOUS***

***PÖYTÄKIRJA 1/2004***

***Aika***           ***Keskiviikko 14.01.2004 klo 7.30-9.40***  
***Paikka***       ***Järvenpää-talon kabinetti***

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA  
PUHEENJOHTAJAKOKOUS  
Pöytäkirja 14.1.2004**

---

**SISÄLLYSLUETTELO**

<b>ASIAT</b>	<b>SIVU</b>
1 § KUUMA-KUNTIEN SEUTUYHTEISTYÖN TOIMINTASÄÄNTÖ	3
2 § OHJELMAJOHTAJAN TEHTÄVÄN HAETTAVAKSI JULISTAMINEN	5
3 § KUUMA-OMISTAJAPOLITIikka	6
4 § KANNANOTTO HELSINGIN SEUDUN YHTEISTYÖN KEHITTÄMISHANKKEESEEN	8
5 § SEURAAVA KOKOUS	9

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA  
PUHEENJOHTAJAKOKOUS  
Pöytäkirja 14.1.2004**

---

2

Aika	Keskiviikkona 14.1.2004 klo 7.30 – 9.40			
Paikka	Järvenpää-talon kabinetti, Hallintokatu 4 Järvenpää			
OSALLISTUJAT	7.45-	Markku Liimatainen Tapani Ranki Kaisa Laine Jarmo Keskinen Jorma Niinistö	Kv:n puheenjohtaja Kh:n puheenjohtaja Kv:n puheenjohtaja Kh:n puheenjohtaja Kv:n puheenjohtaja	Kerava Kerava Mäntsälä Mäntsälä Nurmijärvi
	7.50-	Pasi Hurttala Merja Kuusisto Janne Leivo Ari Åberg	Kh:n puheenjohtaja Kv:n puheenjohtaja Kh:n puheenjohtaja Kv:n puheenjohtaja	Nurmijärvi Tuusula Tuusula Järvenpää
	7.30-8.50	Reino Taurovaara	Kh:n puheenjohtaja	Järvenpää
Puheenjohtaja	Ari Åberg			
Esittelijät	Kimmo Behm Hannu Joensivu Esko Kairesalo Rolf Paqvalin Erkki Kukkonen		Nurmijärvi Tuusula Mäntsälä Kerava Järvenpää	
Asiantuntija	Petri Härkönen		kehitysjohtaja	
Sihteeri	Hannele Näätänen		taloussuunnittelupäällikkö	
Allekirjoittajat	Ari Åberg puheenjohtaja		Hannele Näätänen sihteeri	

## **1 § KUUMA-KUNTIEN SEUTUYHTEISTYÖN TOIMINTASÄÄNTÖ**

KUUMA-parlamentti kiirehti kokouksessaan 11.12.2003 yhteistyön toimintasäännön laatimista. Komissio on valmistellut asiaa.

Toimintasääntö on asiakirja, jonka kunkin kunnan valtuusto tulee hyväksymään. Se merkitse näin ollen sitä, että toimintasäännössä voidaan siirtää valtuustojen päätäntävaltaa parlamentille, jos näin halutaan. Koska KUUMA ei ole juridinen henkilö eikä parlamentti näin ollen toimielin, jonka päätöksistä voisi valittaa, jää päätäntävällän siirtäminen tosiasiasa rajalliseksi.

Oleellista on kuitenkin se, että parlamentin toimivalta on aina sidottu kussakin kunnassa vuosittain hyväksyttävään toimintasuunnitelmaan, josta esityksen kuntien valtuustoille tekee parlamentti.

Parlamentin tehtäväluettelosta ilmenee, että varsinaista päätösvaltaa parlamentilla tulisi olemaan asioissa, jotka ovat linjauksia ennen varsinaista päätöksentekoa. Toimintasäännön mukaan parlamentti päättäisi KUUMA-hankkeen tavoitteesta, aluekehitysvisiosta ja seudullisista strategioista.

Oleellinen kysymys on myös se, miten asiat ratkaistaan parlamentissa, valmisteleavassa puheenjohtajakokouksessa ja komissiossa. Toimintasääntö lähtee siitä, että kaikissa toimielimissä asiat ratkaistaan pääsäännön mukaan yhdessä keskustellen ja konsensukseen pyrkien. Toimintasääntö mahdollistaa kuitenkin myös sen, että asioista voidaan myös äänestää. Kunnittainen äänivalta parlamentissa ja valmisteleavassa puheenjohtajakokouksessa on sidottu kuntien asukasluukuun. Komissiossa kullakin jäsenellä on yksi ääni.

Toimintasäännössä on lähdetty siitä, että vuosittain turvattaisiin perusrahoitus, johon kunnat varautuisivat talousarvioissaan vuodesta 2005 lähtien.

*Liitteenä A* toimintasääntö.

### **Puheenjohtajakokous 14.1.2004 § 1**

#### **Käsittely:**

Markku Liimatainen saapui klo 7.45. Pasi Hurttala saapui klo 7.50.

Toimintasääntö on muodollisesti KUUMA-sopimuksen liite. Keskustelussa esiin tulleita seikkoja ja muutosesityksiä:

#### **2 §**

”...kunnioitetaan kunkin kunnan itsenäistä päätösvaltaa ja aluetta...”

”...osapuolet saavat siitä seudullista hyötyä.”

Taloushallinto ja muu hallinnointi hoidetaan Kehittämiskeskus Forum Oy:ssä

#### **4 §**

”...ylintä päätösvaltaa sopimuksen perusteella käyttää parlamentti...”

”Parlamentin kokoukset ovat julkisia, ellei parlamentti yksittäisen asian kohdalla toisin päättä.”

”Parlamentin tehtävänä on sopimuksen mukaisen toimivaltansa puitteissa:...”

Muu henkilöstön kuin ohjelmajohtajan palkkaaminen: ei ajankohtaista tällä valtuustokaudella. Delegointi mahdollista. Organisaatio tulee muuttumaan seuraavalla valtuustokaudella, jolloin muodostettava juridinen toimija.

#### **5 §**

konsensuskeen = yksimielisyyteen

Parlamentin päätöksissä edellytetään yksimielisyyttä.

Parlamentin päätöksissä saavutettava kuntien eli valtuustojen enemmistöjen yksimielisyys, ei yksittäisten jäsenten yksimielisyys.

Voitava äänestää erikseen määritellyissä asioissa.

6 §

Valmisteleva puheenjohtajakokous muodostuu kunkin kunnan valtuuston ja kunnanhallituksen 1. puheenjohtajista.

”VPK käsittelee asiat ja ... tekee päätösesitykset parlamentille.”

7 §

Tarkoitetaan kuntalain mukaisia kunnanjohtajia.

Komission jäsenillä on läsnäolo-oikeus parlamentin ja VPK:n kokouksissa.

8 §

”Ohjelmajohtajan työnantajana toimii toistaiseksi Järvenpään kaupunki.”

Ohjelmajohtajan työnantaja vaihtuu puheenjohtajittain.

Vaihdos oltava kalenterivuoden vaihteessa kun hallitus/valtuusto vaihtuu.

Ohjelmajohtajan toimipaikan sijainti kiertää? Sijainnilla ei merkitystä, asia kuuluu operatiiviselle johdolle, ei ole toimintasääntöasia.

Muun henkilökunnan työnantaja on rekrytointihetkellä puheenjohtajana toimiva kunta.

10 §

Palkkiot maksaa kunkin jäsenen kotikunta.

11 §

Sopimus tulee voimaan, siihen tehtävät muutokset ja irtisanominen edellyttävät kuntien valtuustojen yhtäpitäviä päätöksiä.

*Päätös: Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti palauttaa toimintasääntön komissiolle uudelleen valmisteltavaksi.*

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA  
PUHEENJOHTAJAKOKOUS  
Pöytäkirja 14.1.2004**

---

**2 § OHJELMAJOHTAJAN TEHTÄVÄN HAETTAVAKSI JULISTAMINEN**

KUUMA-parlamentti päätti kokouksessaan 11.12.2003, että ohjelmajohtajan tehtävä julistetaan julkisesti haettavaksi ja antoi komissiolle tehtäväksi asian valmistelun viipymättä.

Komissio on toimintasääntöä valmistellessaan määritellyt ohjelmajohtajan tehtäviä toimintasäännön § 8 mukaisesti. Samassa pykälässä on todettu myös se, että ohjelmajohtajalta edellytetään soveltuvaan ylempää korkeakoulututkintoa. Lisäksi ohjelmajohtajalta edellytetään yhteistyökykyä, vuorovaikutustaitoja, aloitekykyä ja vahvaa kehittämisosaamista. Tämän lisäksi ohjelmajohtajalla tulee olla myös kokemusta kuntien palveluiden kehittämisestä, strategisesta suunnittelusta sekä aluekehitystyöstä.

**Puheenjohtajakokous 14.1.2004 § 2**

**Käsittely:**

Hakuilmoitus *liite A*.

Toimi on määräaikainen vuoden 2006 loppuun. Ei vaadita kuntakokemusta, mutta se luetaan hakijalle eduksi. Hakuaikaa jatketaan 13.2. saakka. Lisätietoja antavat Åberg ja Kukkonen. Ilmoitus julkaistaan Helsingin Sanomissa ja joissakin ammattilehdissä seuraavalla viikolla. Puheenjohtajat ja kaupunginjohtajat voivat oma-aloitteisesti suorittaa tiedusteluja varten otettavilta henkilöiltä.

*Päätös: Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti, että ohjelmajohtajan tehtävä julistetaan julkisesti haettavaksi liitteen A mukaisella hakuilmoituksella.*

3 §

**KUUMA-OMISTAJAPOLITIikka**

Kuuma-omistajapolitiikka on Kuuma-kuntien yhteisomistusten yhteiskunnallisen ja taloudellisen arvon kasvattamista pitkäjänteisellä yhteistyöllä.

Kuuma-omistajapolitiikkaa nimettiin selvittämään työryhmä, jonka jäseninä toimivat:

Petri Härkönen pj.	Kerava
Pekka Heikkinen	Järvenpää
Pirjo Latva-aho	Järvenpää
Tuula Hyttinen	Mäntsälä
Tuula Valtonen	Nurmijärvi
Matti Arola	Tuusula

Työryhmän tehtävänä oli määritellä Kuuma-omistajapolitiikan toiminta-kenttä, etsiä yhteistyömahdollisuuksia Kuuma-omistajapolitiikan tehostamiseksi, sekä laatia ehdotus menettelystä kuntakohtaisten omistajapoliittisten näkemysten yhteensovittamiseksi.

Työryhmän työskentely käynnistyi omistajapolitiikan yleisellä tarkastelulla. Omistajapolitiikan konkretisoimiseksi työryhmä selvitti millaisia yhteisomistuksia Kuuma-kunnilla on, sekä tarkasteli näiden osalta mahdollisuuksia tehdä Kuuma-yhteistyötä.

Työryhmä luokitteli omistukset näiden strategisen merkityksen sekä yhteistyömahdollisuuksien perusteella. Luokittelun perusteella omistukset sijoitettiin nelikenttään. Nelikenttätarkastelun pohjalta työryhmä määritteli Kuuma-omistajapolitiikan kannalta keskeisimmät yhteisomistuskohdeet. Kustakin yhteisomistuskohdeesta laadittiin erillinen perustietokortti, johon on myös kirjattu työryhmän ehdotus omistajapoliittiseksi linjaukseksi. Tärkeimpien kohteiden perustietokortit ovat raportin liitteenä.

Yksittäisten yhteisomistuskohdeiden tarkastelun jälkeen työryhmä tarkasteli omistajapolitiikan sisältöä ja tehtäviä.

Työryhmä päätti työskentelynsä ehdotukseen omistajapolitiikan koordinoitumalla Kuuma-alueella. Omistajapolitiikan koordinointi on ehdoton edellytys tehokkaalle omistajavallankäytölle Kuuma-alueella.

Komissio on käsitellyt työryhmän esityksen kokouksessaan 28.10.2003. Komissio päätti ryhtyä kokeiluluonteisesti työryhmän esittämän menettely-kuvauksen mukaiseen käytäntöön, jossa omistajapolitiikan koordinaattorina toimii kunnanjohtaja. Asiaa lähdettiin kokeiluluonteisesti toteuttamaan ja koordinaattoritehtävät jaettiin seuraavasti:

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, Rolf Paqvalin  
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Esko Kairesalo  
Uudenmaan erityishuoltopiiri, Hannu Joensivu  
Keski-Uudenmaan ammattikoulutusyhtymä, Kimmo Behm  
Keski-Uudenmaan Kehittämiskeskus Oy Forum, Erkki Kukkonen.

Komissio päätti myös siitä, että parlamentti käsittelee asian ja tekisi esityksen kuntien valtuustoille raportin hyväksymisestä. Raportin menettelytavat tulisi näin ollen ottaa KUUMA-kunnissa käyttöön yhtäaikaaisesti ja samansisältöisinä.

KUUMA-omistajapolitiikkaa tulee arvioida uudelleen kuluvan vuoden syksyllä. Tuolloin käytössä ovat kevään 2004 aikana valmistuvat OECD:n corporate governance –periaateuudistukset.

Liitteenä A KUUMA-omistajapolitiikka –raportti.

### **Puheenjohtajakokous 14.1.2004 § 3**

**Käsittely:**

Petri Härkönen esitteli omistajapolitiikkaraportin.

Reino Taurovaara poistui klo 8.50.

Jossain vaiheessa voidaan siirtää KUUMA-kuntien yhteiset omistajuudet yhteen juridiseen yksikköön. Tämä voi myös etäännyttää poliittista päätöksentekoa. Tärkeätä on antaa kuntien edustajille selkeät toimintaohjeet. HUSista saatu kokemus osoittaa, että yhteistyöllä saavutetaan tuloksia. Kuntien väliset intressierot ovat usein tärkeämpiä kuin puolueiden väliset intressierot. Omistajapolitiikka on hyvin valmisteltu asia, joka voidaan viedä KUUMA-kumppanuuden kärkihankkeena eteenpäin. Alle 50 %:n omistettuihin yhteisöihin ei kannata viedä KUUMA-papereita hyväksyttäväksi. Joka yhteisölle sovittava oma koordinaattori. Sivun 13 toimeenpanoa on vielä tarkennettava komissiossa.

*Ehdotus: Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti palauttaa KUUMA-omistajapolitiikka –raportin komissiolle uudelleen valmisteltavaksi.*

4 § KANNANOTTO HELSINGIN SEUDUN YHTEISTYÖN KEHITTÄMIS-  
HANKKEESEEN

**Puheenjohtajakokous 14.1.2004 § 4**

**Käsittely:**

Valmisteleva puheenjohtajakokous keskusteli Helsingin seudun kehittämishankkeesta. Tiivistelmä Jussi-Pekka Alasen tähän astisesta työstä *liite A*. Keskustelussa esille nousseita seikkoja:

- Helsingin seutukunnasta säädetään mahdollisesti erityislaki. KUUMA-kuntien yhteisellä näkemyksellä on pyrittävä vaikuttamaan lain sisältöön. Näkemys tuodaan mahdollisuuksien mukaan esille jo Säätytalolla 22.1. pidettävässä tilaisuudessa.
- Jussi-Pekka Alanen jättää esityksensä 2.3., mihin mennessä yhteinen näkemys on muodostettava.
- Tällä hetkellä pääkaupunkiseudulla on virallisesti vain yksi yhteinen organisaatio YTV. Muut asiat sovitaan epävirallisesti, mutta ne vaikuttavat kaikkien seudun asukkaiden elämään. KUUMA-kunnat on saatava mukaan niitä koskevaan päätöksentekoon.
- Tulevaisuudessa YTV ja KUUMA ovat tärkeimmät neuvottelukumppanit mm. asuntoasioista, liikenteestä ja keskeisistä palveluista päätettäessä. Hiisi, Lohjan seutu, Hyvinkää-Riihimäki, Hämeenlinna ja Lahti ovat kauempana.
- Myös tämä rakennelma puoltaa myöhemmin juridisen organisaation luomista Keski-Uudellemaalle.
- Ei seutuvaltuustovaaleja, mutta kuntien on saatava nimetä edustajansa vapaasti seutuvaltuustoon.
- Liikenneasiat on saatava yhteiseen päätöksentekoon. Asuntoasiat tulevat varmasti seudulliseen päätäntään. Myös TE-keskuksen tehtävistä joitakin osia voitaneen siirtää seudulle. Toisaalta valtion tehtäviä ei pitäisi siirtää kunnille.
- Minkälaisia malleja muualla Euroopassa on?

*Päätös: Valmisteleva puheenjohtajakokous totesi käydyn keskustelun ja antoi komissiolle tehtäväksi valmistella esitys KUUMA-kuntien yhteisistä linjauksista Helsingin seudun yhteistyön kehittämishanketta koskien.*

**KUUMA-PARLAMENTTIA VALMISTELEVA  
PUHEENJOHTAJAKOKOUS  
Pöytäkirja 14.1.2004**

---

**5 § SEURAAVA KOKOUS**

**Puheenjohtajakokous 14.1.2004 § 5**

*Päätös: Seuraava valmisteleva puheenjohtajakokous päätettiin pitää torstaina 19.2. klo 8. Kokoukseen kutsutaan kuultavaksi Jussi-Pekka Alanen.*

*Sovittiin että puheenjohtaja kutsuu seuraavan parlamentin kokouksen koolle torstaina 4.3. klo 8 Tuusulaan.*