



KUUMA-PARLAMENTTI

Pöytäkirja 1/2006

Aika ***Tiistai 14.2.2006 klo 18.00-19.15***
Paikka ***Tuusulan kunnantalo,
valtuustosali***

Paras –hanke Uudellamaalla
***Maakuntajohtaja Aimo Lempinen kertoi Uudenmaan raportin
sisällöstä ja hankkeen jatkovalmistelusta keväällä 2006***

Pöytäkirja 14.2.2006

SISÄLLYSLUETTELO

ASIAT		SIVU
1 §	LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	5
2 §	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA	6
3 §	KUNTA- JA PALVELURAKENNEUUDISTUS	7
4 §	SEUTUSOPIMUKSEN JA KUUMA -YHTEISTYÖSOPIMUKSEN TOIMEENPANO	9
5 §	SEURAAVA KOKOUS	14

Pöytäkirja 14.2.2006

Aika Tiistai 14.2.2006 klo 18.00 – 19.15
Paikka Tuusulan kunnantalo, valtuustosali

Allekirjoittajat

Merja Kuusisto
puheenjohtaja

Kirsi Mononen
sihteeri

Pöytäkirjan tarkastajat

Markku Liimatainen

Maija-Liisa Pyykönen

Pöytäkirja 14.2.2006

OSALLISTUJAT

	Jäsen		Henkilökohtainen varajäsen
Järvenpää	Reino Taurovaara	poissa	
	Tapio Bergholm	saapui 18.37	
	Ari Åberg		
	Maija-Liisa Pyykkönen		
	Rauha-Maria Mertjärvi		
	Eeva Soikkeli		
Kerava	Markku Liimatainen		
	Anne Karjalainen		
	Jussi Hautamäki		
	Riikka Kortelainen		
	Eija Kotkavirta	poissa	
	Oili Liukkonen		
Mäntsälä	Tuire Mikkonen		
	Veijo Peltola		
	Jarmo Keskinen		
	Anna Helin		
	Tapio Laaksonen	poissa	Hannu Järvinen
	Minna Ahola		
Nurmijärvi	Elli Aatela		
	Virpi Korhonen		
	Pasi Hurttala	poissa	Jukka Pihko
	Outi Mäkelä		
	Pertti Eräpolku		
Pornainen	Tuomo Karppinen		
	Tapani Lempinen		
	Tuula Tanner		
	Matti Leivoja		
	Tuula Rusi		
Tuusula	Merja Kuusisto, puheenjohtaja		
	Tuija Reinikainen	poissa	Tarja Kärkkäinen
	Jaakko Torppa		
	Seppo Noro		
	Lauri Untamo		
	Inkeri Kostainen		

Kunnan/kaupunginjohtajat

Erkki Kukkonen, Järvenpää
Rolf Paqvalin, Kerava
Esko Kairesalo, Mäntsälä

Kimmo Behm, Nurmijärvi
Hannu Joensivu, Tuusula
Juhani Vähähyyppä, Pornainen

Yhteistyöjohtaja
Kirsi Mononen, KUUMA

Maakuntajohtaja
Aimo Lempinen
Uudenmaan liitto

Pöytäkirja 14.2.2006

1 § KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Esitys:

Todetaan

- läsnäolijat
- kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

KUUMA –parlamentin jäsenet esittäytyivät. Samalla todettiin läsnäolijat.

Kokouskutsu on lähetetty 3.2.2006 ja esityslista 9.2.2006. Kokouksessa hyväksyttävän työjärjestyksen mukaisesti esityslistat toimitetaan jatkossa 14 päivää ennen kokousta.

Kokouksista on ilmoitettu Viikko Uutiset ja Kellokas lehdissä. Puheenjohtaja ehdotti, että näin menetellään myös jatkossa.

Päätös:

Todettiin läsnäolijat ja kokous päätösvaltaiseksi. KUUMA –parlamentin kokouksista ilmoitetaan Viikko-Uutiset ja Kellokas lehdissä.

Pöytäkirja 14.2.2006

2 § PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAT

Esitys:

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Markku Liimatainen ja Maija-Liisa Pyykönen.

Pöytäkirja 14.2.2006

3 § KUUMA PARAS –LAUSUNTO

KUUMA komissio 10.1.2006

Paras lausunnossa tarkastellaan alueen erityispiirteitä ja palvelurakennetta KUUMA –kuntien ja yhteistyön näkökulmasta. Taustalla on kuntien joulukuussa hyväksymä KUUMA strategia ja toimintasuunnitelma sekä kuntakohtaiset Paras -lausunnot.

Uudenmaan maakuntahallitus päättää Uudenmaan lausunnosta 13.2.2006. KUUMA parlamentti on 14.2.2006. Uudenmaan liitto antaa aluetta koskevat selvitykset sisäasiainministeriölle 15.2.2006 mennessä.

Esitys:

Komissio hyväksyy lausunnon ja esittää sen hyväksymistä KUUMA -hallitukselle.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin. Täsmennetty lausunto, johon on lisätty tiivistelmä, lähetetään vielä sähköpostilla kommentoitavaksi. Lausunto esitetään KUUMA –hallitukselle hyväksyttäväksi.

KUUMA –hallitus 17.1.2006

Esitys:

KUUMA -hallitus hyväksyy Paras -lausunnon.

Yhteistyöjohtaja esitteli kokouksessa KUUMA –mallin täydennetyt tiivistelmän.

Päätös:

KUUMA –hallitus hyväksyi lausunnon ja kokouksessa esitellyn tiivistelmän.

KUUMA –hallitus 7.2.2006

HELSINGIN SEUDUN KANNANOTTO

Helsingin seudun yhteistyökokouksen kutsu ja asialista liitteineen on lähetetty erikseen.

Asialistalla on muun ohella

- MAL –yhteistyön käynnistäminen
- työsuunnitelma vuodelle 2006
- Helsingin seudun vastaus Paras –hankkeen II vaiheeseen

Asialistan asiat on käsitelty kuntajohtajien valmistelukunnan kokouksessa 31.1.2006.

Pöytäkirja 14.2.2006

Esitys:

Keskustellaan ja päätetään KUUMA –kuntien linjauksista Helsingin seudun yhteistyökokouksen asialistan asioihin.

KUUMA –hallitus esittää KUUMA parlamentille, että se hyväksyy KUUMA –kannanoton ja Helsingin seudun kannanoton kunta- ja palvelurakennemuutokseen.

Kokouksessa jaettiin Uudenmaan liiton luonnos Uudenmaan kunta- ja palvelurakennemuutostusta -raportista ja KUUMA kommentit luonnoksesta. Yhteistyöjohtaja esitteli kommentit.

Todettiin, että KUUMA -parlamentin kokouksessa 14.2.2006 esillä on maakuntahallituksen 13.2.2006 hyväksymä raportti.

Päätös:

KUUMA –hallitus hyväksyi Helsingin seudun yhteistyökokouksessa käsiteltävän työsuunnitelman ja kannanoton.

KUUMA –hallitus esittää KUUMA parlamentille, että se hyväksyy KUUMA –kannanoton ja Helsingin seudun kannanoton kunta- ja palvelurakennemuutokseen.

KUUMA –hallitus hyväksyi Uudenmaan liiton raportti -luonnoksesta annettavat kommentit ja päätti, että KUUMA –kannanotto ja kommentit annetaan tiedoksi Uudenmaan koordinaatiotoimikunnassa ja maakuntahallituksessa oleville KUUMA -kuntien edustajille ja esittää heille, että ne otetaan huomioon Uudenmaan liiton raporttia hyväksyttäessä.

KUUMA –parlamentti 14.2.2006

Maakuntajohtaja Aimo Lempinen Paras – hankkeen valmistelusta ja toimenpiteistä keväällä 2006 sekä esittelee kokouksessa Uudenmaan liiton maakuntahallituksen hyväksymän kunta- ja palvelurakennemuutoksen.

KUUMA –hallituksen esitys:

KUUMA -parlamentti merkitsee tiedoksi Uudenmaan liiton raportin kunta- ja palvelurakennemuutoksesta ja hyväksyy KUUMA –kannanoton ja Helsingin seudun kannanoton kunta- ja palvelurakennemuutokseen.

Maakuntajohtaja esitteli Uudenmaan lausunnon ja yhteistyöjohtaja KUUMA kannanoton.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

LIITTEET

KUUMA kannanotto
Helsingin seudun kannanotto

Pöytäkirja 14.2.2006

4 § SEUTUSOPIMUKSEN JA YHTEISTYÖSOPIMUKSEN TOIMEENPANO

Sopimukset

KUUMA yhteistyön hallinnolliset puitteet on hyväksytty kuntien valtuustojen vuoden 2005 kesäkuussa hyväksymissä kolmessa sopimuksessa:

1. KUUMA yhteistyösopimuksessa on määräykset yhteistyön tavoitteista, periaatteista ja toimielimistä, päätöksenteosta, rahoituksesta ja muista kunta- ja seutukokeilulain edellyttämistä hallintoa koskevista määräyksistä
2. Seutusopimuksessa on sovittu seutukokeilun sisällöstä eli niistä valtion aluehallinnon tehtävistä, joihin KUUMA –kunnat vaikuttavat omalla päätöksenteollaan. Valtioneuvosto on vahvistanut sopimuksen 20.9.2005.
3. Helsingin seudun yhteistyösopimuksessa on sovittu maankäytön, asumisen ja liikenteen strategiayhteistyöstä ja mahdollisuudesta laajentaa yhteistyötä muihinkin asioihin. Yhteistyön valmistelu tehdään kuntaryhmittäin.

KUUMA -tehtävät

KUUMA yhteistyön sisältö on määritelty kuntien valtuustoissa marras-joulukuussa hyväksytyssä KUUMA strategiassa 2015. Siinä on määritelty pidemmän aikavälin tavoitteet, tavoitteet valtuustokauden loppuun sekä vuoden 2006 toimenpiteet. Painopisteitä ovat:

1. palveluyhteistyö
2. liikenne
3. maankäyttö
4. edunvalvonta ja omistajapolitiikka

KUUMA –seutu

KUUMA yhteistyö on ollut kuntien yhteistyöprojekti. Osallistuminen seutukokeiluun merkitsee sitä, että KUUMA yhteistyöstä on muodostettu kuntalain mukainen yhteistyöelin, jonka toimintaan sovelletaan soveltuvien kuntalain yhteistyösäännöksiä. Tämä tarkoittaa, että toiminnan ja hallinnon sekä päätöksenteon järjestämisessä noudatetaan julkishallintoa koskevaa lainsäädäntöä. Virallinen yhteistyöorganisaation nimi on KUUMA –seutu.

Parlamentin jäsenet

KUUMA yhteistyösopimuksen mukaan KUUMA -parlamentin tulee olla vaalilain suhteellisuusperiaatteen mukaan poliittisesti edustava. Kokoonpanoa oli tarkistettava. Kunnat ovat tammikuun valtuustokokouksissa valinneet KUUMA –parlamentin jäsenet ja varajäsenet. KUUMA parlamentin kokoonpano on liitteenä.

Päätöksenteko

KUUMA –parlamentin tehtävät on määritelty yhteistyösopimuksen 5 §:ssä. KUUMA parlamentti käyttää yhteistyön ylintä päätösvaltaa. Se päättää tavoitteista, aluekehitysvisiosta, strategioista. Se ohjaa liikennejärjestelmä- ja

Pöytäkirja 14.2.2006

joukkoliikennesuunnittelua, päättää edunvalvonnan ja omistajapolitiikan kannanotoista sekä muista KUUMA yhteistyön kannalta periaatteellisista asioista. KUUMA parlamentti tekee kunnille esityksen vuosittaisesta talousarvosta ja on seutukokeilulain mukainen toimielin.

KUUMA parlamentti käyttää seutukokeilulain mukaista päätösvaltaa. Päätöksiä tehdään annettaessa lausuntoja:

- TE-keskukselle
- Uudenmaan liitolle
- muille sopimuksessa mainituille valtion viranomaisille
- hyväksyttäessä joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelma,
- hyväksyttäessä sosiaali- ja terveysalan kehittämisohjelma
- päätettäessä valtionavustuksen hakemisesta sosiaali- ja terveysalan kehittämishankkeille.

KUUMA -parlamentti voi kuntalain mukaisesti siirtää sille kuuluvaa päätösvaltaa KUUMA –hallitukselle, komissiolle, muille toimielimille ja yhteistyöjohtajalle.

Päätösvalan siirtäminen

Liitteenä on esitys päätösvalan siirrosta KUUMA –parlamentilta KUUMA –hallitukselle. KUUMA parlamentti käyttää seudun ylintä päätösvaltaa. Esitys merkitse sitä, että päätösvalta strategisissa, linjaavissa ja periaatteellisissa asioissa on aina KUUMA parlamentilla. Muissa asioissa päätösvalta siirretään KUUMA –hallitukselle ja sillä on oikeus siirtää päätösvaltaa edelleen muille toimielimille (kun niitä perustetaan), KUUMA -komissiolle ja yhteistyöjohtajalle.

Liikennejärjestelmä ja joukkoliikennesuunnittelun ohjauksen sekä edunvalvonnan ja omistajapolitiikan kannanottojen osalta on tarkoituksenmukaista, että KUUMA parlamentti päättää periaatteista ja linjauksista, mutta KUUMA –hallitukselle siirretään päätösvalta antaa lausuntoja ja kannanottoja yksittäisistä hankkeista, raporteista ja muista asiakirjoista. Yksittäiset asiatkin voivat olla periaatteellisia ja silloin ne valmistellaan KUUMA parlamentin käsittelyyn. Rajanveto voi joissakin tapauksissa olla vaikeaa, mutta kuntalähtöinen asioiden valmistelu ja KUUMA -hallituksen käsittely varmistavat tilanteiden monipuolisen harkinnan.

Seutukokeiluasioissa päätökset, jotka koskevat elinkeinostrategiaa, joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelmaa ja sosiaali- ja terveysalan kehittämisohjelmaa, ovat strategisia ja kuuluvat KUUMA –parlamentin päätöksentekoon.

Sen sijaan KUUMA –hallitukselle voidaan siirtää päätöksenteko työvoima- ja elinkeinokeskukselle ja Uudenmaan liitolle annettavista lausunnoista, jotka koskevat alueen rahoitushakemuksia. Samoin päätösvalta voidaan siirtää sosiaali- ja terveystoimen valtionavustushakemuksissa. Näissä asioissa linjaukset on tehty elinkeinostrategiassa ja sosiaali- ja terveystoimen kehittämisohjelmassa.

Elinkeinoryhmä on osaltaan valmistellut seutukokeilun päätöksentekoa ja päätenyt esittämään, että se antaisi lausunnon seudun kehittämisrahoitushakemuksista. Soster -ryhmä on vastaavasti valmistellut sosiaali- ja terveysalan kehittämisohjelman ja valtionavustusten hakua koskevaa päätöksentekoa ja esittää, että päätöksentekijä

Pöytäkirja 14.2.2006

toimii soster -ryhmä. Työryhmille ei kuitenkaan voida siirtää päätösvaltaa, mutta niiden vastuulla on valmistella esitykset päätöksentekoa varten.

Päätösvalta esitetään siirrettäväksi KUUMA –hallitukselle. Tämä on alkuvaiheessa riittävää, mutta mahdollistaa päätöksentekoon tulevien asioiden seurannan ja nopean reagoinnin. KUUMA –hallitus voi siirtää edelleen päätösvaltaa komissiolle ja yhteistyöjohtajalle.

KUUMA –hallituksella on otto-oikeus tehtyihin päätöksiin.

Oikaisuvaatimus- ja valitusoikeus

Koska lausunnot ovat pääosin valtion aluehallintoa sitovia, olisivat päätökset valituskelpoisia kuntalain mukaisesti. Tehtyihin päätöksiin liitetään oikaisuvaatimusosoitus tai valitusosoitus.

Esittely

KUUMA yhteistyösopimuksen mukaan KUUMA -hallitus päättää esittelijästä. Tämä tuodaan KUUMA –hallituksen käsittelyyn seuraavassa kokouksessa.

Työjärjestys

Kokouskäytäntöjä varten on laadittu KUUMA –parlamentin työjärjestys ja hallintosääntö (liitteenä).

Toiminta

Kuuma -seutu on kokeilulain mukainen juridinen yksikkö jolla on oma talous ja päätöksenteko. Tähän asti KUUMA on hallinnollisesti ollut Keski-Uudenmaan kehittämiskeskus Oy Forumin projekti. KUUMA –seutu tekee talous-, sihteer-, vuokra- ja muut sopimukset jatkossa itsenäisenä organisaationa. Lisäksi on hankittava ly-tunnukset, avattava pankkitili ja muita tehtävä muita toiminnan aloittamiseen liittyviä toimenpiteitä.

Koska seutu on erillinen juridinen yksikkö, se voi toimia myös seudullisena palveluntuottajana tai toiminnan järjestäjänä.

KUUMA –komission esitys:

KUUMA –hallitus esittää KUUMA –parlamentille, että se hyväksyy päätösvalan siirron KUUMA –hallitukselle, KUUMA -hallintosäännön ja KUUMA –parlamentin työjärjestyksen liitteiden mukaisesti.

KUUMA –hallitus valtuuttaa yhteistyöjohtajan neuvottelemaan ja sopimaan KUUMA –seudun toiminnan aloittamiseen liittyvistä sopimus- ja muista järjestelyistä sekä avaamaan pankkitilin KUUMA –seudun nimissä.

Pöytäkirja 14.2.2006

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Lisäksi KUUMA –hallitus antoi KUUMA –komissiolle tehtäväksi valmistella esitys toiminnan kehittämistä käsittelevän työryhmän perustamisesta, kokoonpanosta ja toimeksiannosta.

KUUMA parlamentti 14.2.2006

Esitys:

KUUMA –parlamentti hyväksyy päätösvallan siirron KUUMA –hallitukselle, KUUMA -hallintosäännön ja KUUMA –parlamentin työjärjestyksen liitteiden mukaisesti.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

LIITTEET Päätösvallan siirto
 KUUMA –hallintosääntö
 KUUMA –parlamentin työjärjestys

Pöytäkirja 14.2.2006

5 § SEURAAVA KOKOUS

Seuraava kokous on 23.5.2006 Mäntsälässä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Pöytäkirja 14.2.2006

MUUTOKSENHAKU

Muutoksenhakukielto	Päätöksistä § 1-3 ja 5 ei saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 91 §).
Valitusosoitus	Valitusviranomainen
Valitusaika	Päätökseen § 4 tyytymätön saa hakea muutosta kunnallisvalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaanti-päivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitus voidaan tehdä seuraavana arkipäivänä. Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamana päivänä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon silloin, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi.
Valituksen sisältö	Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava valitusviranomaiselle. Valituskirjelmässä on ilmoitettava 1) päätös, johon haetaan muutosta 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmä on allekirjoitettava. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.
Valituskirjelmään on liitettävä	1) päätös, johon haetaan muutosta alkuperäisenä tai jäljennöksenä 2) tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaisille
Valituskirjelmän toimittaminen	Valituskirjelmä on toimitettava Helsingin hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Valituskirjelmä on jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Helsingin hallinto-oikeus postiosoite PL 120 00521 Helsinki käyntiosoite Ratapihantie 9 00520 Helsinki puhelinvaihte (09) 1735 31 fax (09) 1735 3479