

KUUMA-PARLAMENTTI

MUISTIO 2/2004

Aika ***Maanantai 29.03.2004 klo 8.30 – 9.30***
Paikka ***Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali***

SISÄLLYSLUETTELO

ASIAT	SIVU
5 § ILMOITUS: PORNAISTEN KUNNAN TIEDUSTELU PYRKIMISESTÄ KUUMA-YHTEISTYÖHÖN	3
6 § EDELLISEN KOKOUKSEN MUISTION HYVÄKSYMINEN	4
7 § KUUMAN TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMAN TARKISTAMINEN	5
8 § HAKEMUS SEUTUKUNTIEN TUKIHANKKEESEEN PÄÄSEMISEKSI	7

**5 § ILMOITUS: PORNAISTEN KUNNAN TIEDUSTELU PYRKIMISESTÄ
KUUMA-YHTEISTYÖHÖN**

Pornaisten kunnanhallitus on lähettänyt KUUMA –parlamentille osoitetun kirjeen *liite A*, jossa tiedustellaan Pornaisten kunnan mahdollisuudesta päästä mukaan KUUMA – yhteistyöhön. Pornainen toivoo saavansa vastauksen mahdollisimman pian.

KUUMA-parlamentti 29.03.2004 § 5

Päätös: KUUMA –parlamentti merkitsi Pornaisten kunnanhallituksen kirjeen tiedoksi ja antoi asian komission valmisteltavaksi.

6 § EDELLISEN KOKOUKSEN MUISTION HYVÄKSYMINEN

KUUMA-parlamentti 29.03.2004 § 6

Päätös: KUUMA-parlamentti hyväksyi 4.3.2004 kokouksen muistion.

7 § KUUMAN TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMAN TARKISTAMINEN

Valtioneuvosto on 4.3.2004 päättänyt aluekeskus- ja kaupunkipolitiikkaan vuonna 2004 varatun rahoituksen alueellisesta jaosta. KUUMA sai perusrahoitusta 75.000 euroa. Sisäasiainministeriö on samanaikaisesti ilmoittanut, että se tarvitsee päätöstä vastaavia toiminta- ja taloussuunnitelmia 15.3.2004 mennessä. KUUMAN määräraha on pienempi kuin anottu määräraha, joten alkuperäistä esitystä joudutaan näin ollen tarkistamaan. Asiasta on 5.3.2004 sovittu ministeriön kanssa niin, että KUUMA saa lisäaikaa tarkistuksen tekemiseen 31.3.2004 saakka.

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaan perusrahoituksen tarve vuodelle 2004 vaihtelee ohjelma-alueittain johtuen aluekeskushjelman roolista, ohjelman sisällöllisistä painotuksista, ohjelmatyön organisoinnista sekä seudullisen omarahoituksen määrästä. Perusrahoituksen määrän lähtökohtana ovat aluekeskushjelman-alueiden sisäasiainministeriön ohjeissa määriteltyihin hyväksyttäviin kustannuksiin perustuvat kustannusarviot.

Perusrahoituksen jakamisessa on alueiden esityksistä priorisoitu valtioneuvoston 4.12.2003 tekemän päätöksen edellyttämät hyvät käytännöt. Edelleen on huomioitu ohjelmien toteutukseen aiemmin myönnetyn perusrahoituksen taso ja varojen käyttö sekä ohjelman väliarvioinnin ohjelma-alueista esittämät arviot. Koska KUUMAN osalta kysymyksessä on ensimmäinen kokonainen toimintavuosi, perusrahoituksen taso ei perustu arviointiin eikä myöskään aikaisempaan perusrahoituksen tasoon. Päätöksestä voi päätellä, että KUUMAN perusrahoituksen taso on määräytynyt toisen kaupunkiohjelman eli Hiiden ohjelman mukaisesti. Hiiden ohjelma on saanut perusrahoitusta vastaavan määrän.

Päätöksessä on kohdennettu rahoitus kaupunkiohjelman koordinointiin ja hallinointiin. Tämän lisäksi painopistealueet on päätöksessä määritelty esittämämme suunnitelman mukaisesti seuraaviin alueisiin: osaamiseen ja innovaatioympäristön, yritystoiminnan ja toimintaympäristön, yritysten, kuntien ja oppilaitosten yhteistyön, yhteyksien ja liikennejärjestelmien kehittämiseen, imagon rakentamiseen, maankäyttöyhteistyöhön, kunnallisten palvelujen uudistamiseen sekä kuntien työvoiman saannin turvaamiseen.

KUUMAN tarkennettu toiminta- ja taloussuunnitelma on liitteenä olevan esityksen mukaisesti sopeutettu pitäen lähtökohtana perusrahoituksen määrää 75.000 euroa. Tämän lisäksi arvioidaan, että Uudenmaan liiton kehittämisrahan suuruus olisi myös 75.000 euroa. Laurean ammattikorkeakoulu on varautunut omaan rahoitukseensa, joka on suuruudeltaan 30.000 euroa. Näin ollen kuntien rahoitukseksi jää 120.000 euroa. Tulojen sekä menojen kokonaismäärä tulee olemaan 300.000 euroa.

Määrärahojen alentamisesta huolimatta voidaan todeta, että alkuperäisen esityksen sisältämät hankkeet voidaan varsin hyvin toteuttaa. Karsintaa on tehty *liitteessä A* näkyvällä tavalla ja perusteilla. *Liitteenä B* on myös sisäasiainministeriölle toimitettavaksi tarkoitettu tarkennettu toiminta- ja taloussuunnitelma vuodelle 2004.

Puheenjohtajakokous 17.3.2004 § 13

Päätös: Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti esittää liitteen B mukaisen KUUMAN tarkennetun toiminta- ja taloussuunnitelman vuodelle 2004 parlamentin hyväksyttäväksi sekä

esittää, että parlamentin päätös viedään kuntien hallitusten hyväksyttäväksi määräajan puitteissa.

Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti lisäksi esittää parlamentille ja edelleen kunnanhallituksille, että ohjelmajohtajalle annetaan valtuutus hyväksyä toimintasuunnitelman toteuttamiseen liittyvät sopimukset sekä valtuutus allekirjoittaa muita toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon kuuluvia asiakirjoja sekä valtuuttaa komission tekemään siirtoja hankkeiden välillä, jos vuoden aikana siihen on tarvetta.

Komission puheenjohtaja esitteli asian.

KUUMA-parlamentti 29.03.2004 § 7

Esitys: KUUMA-parlamentti päätti hyväksyä liitteen B mukaisen KUUMAn tarkennetun toiminta- ja taloussuunnitelman vuodelle 2004 sekä

esittää, että parlamentin päätös viedään kuntien hallitusten hyväksyttäväksi määräajan puitteissa.

Parlamentti päätti lisäksi esittää kunnanhallituksille, että ohjelmajohtajalle annetaan valtuutus hyväksyä toimintasuunnitelman toteuttamiseen liittyvät sopimukset sekä valtuutus allekirjoittaa muita toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon kuuluvia asiakirjoja sekä valtuuttaa komission tekemään siirtoja hankkeiden välillä, jos vuoden aikana siihen on tarvetta.

8 § HAKEMUS SEUTUKUNTIEN TUKIHANKKEESEEN PÄÄSEMISEKSI

Valtioneuvosto on valtakunnallisissa alueiden kehittämistavoitteissa 15.1.2004 päättänyt, että seutukuntien tukihanketta laajennetaan ensisijaisesti aluekeskusalueelle ja niille tarjotaan mahdollisuutta ottaa käyttöön seutuyhteistyön kokeilun välineitä. Kannusteita lisätään antamalla kokeiluseuduille lisää toimivaltaa ja laajentamalla niiden käytössä olevia yhteistyön ja päätöksenteon muotoja. Hankkeen laajentamisen ensisijaisena kohderyhmänä ovat aluekeskuseudut, koska aluekeskusohjelma toteutus perustuu kuntien yhteistyöhön ja sen kehittämiseen.

Yksi keskeinen kriteeri aluekeskuseuduille on, miten seutukokeilun kannusteita ja organisointimahdollisuuksia voidaan hyödyntää aluekeskustoiminnassa. Uusien kokeiluseutujen valintaa koskevia muita kriteerejä ovat kokeiluseudun organisoituminen, sitoutuminen kokeiluun, kokeilun uutuus ja merkittävyys seudulla, kokeilujen monipuolisuus ja kattavuus sekä kokeilujen toteuttamiskelpoisuus. Kokeiluseudulle tärkein hyöty kokeiluun osallistumisesta on, että se saa käyttöönsä seutuyhteistyökokeilulain mukaiset organisointimahdollisuudet ja toimivallan.

Seutuyhteistyökokeilulain mukaiseksi kokeiluseuduksi haluavien seutujen tulee toimittaa hanke-esityksensä sisäasiainministeriölle viimeistään 30.3.2004. Seudun hanke-esitykset on ennen niiden jättämistä käsiteltävä seudun kaikkien kuntien kunnanhallituksissa.

KUUMA-kumppanuusohjelman toimintasuunnitelmassa vuodelle 2004 todetaan seuraavaa: ”KUUMA-kunnat ovat kiinnostuneita pääsemään mukaan laajennettuun seutukokeiluun ja varautuvat jättämään sisäasiainministeriölle hakemuksen kokeiluun pääsemiseksi”.

Esityslistan liitteenä on ehdotus hakemukseksi seutukuntien tukihankkeeseen pääsemiseksi *liitteineen A*. Hakemuksen yleisenä perusteena on se, että seutukuntien tukihankkeeseen hakeutuminen edesauttaa ja tukee sekä tuo lisää jäntevyyttä kuntien jo alkaneen yhteistyön tiivistämiselle ja syventämiselle.

Hakemus perustuu muilta osin siihen, että meneillään oleva KUUMA-kumppanuusohjelma liittyy erillisenä kaupunkiohjelmana valtakunnalliseen aluekeskusohjelmaan ja sisältää näin ollen jo tässä vaiheessa niitä elementtejä, jotka ovat seutukokeilun kriteeriä. Tärkeä peruste on myös se, että KUUMA-alueen kunnat haluavat olla tiiviissä yhteistyössä ja omalta osaltaan vaikuttamassa Helsingin seudun yhteistyön kehittämiseen. Seutukokeiluun hakeutuminen on perusteltua myös KUUMA-kumppanuusohjelman päätöksentekojärjestelmän kehittämisessä sekä aluehallinnon päätöksentekoon osallistumisessa. Seutukokeiluhanke antaa mahdollisuuksia kehittää myös kansalaisvaikuttamisen muotoja KUUMA-hankkeessa. Myös eräät käynnissä olevat hankkeet sopivat hyvin seutukokeilun sisältöön.

Sisäasiainministeriö käy kaikkien hanke-esityksen jättäneiden seutujen kanssa keskustelun ennen uusien kokeiluseutujen valintaa. Päätös ehdotettavista uusista kokeiluseuduista on tarkoitus tehdä huhtikuun 2004 loppuun mennessä. Ennen lopullista päätöksentekoa on seudun hanke käsiteltävä myös kuntien valtuustoissa.

Puheenjohtajakokous 17.3.2004 § 14

Ohjelmajohtaja Kirsi Mononen alusti aiheen käsittelyn. Keskustelun pääkohdat:

- kunnat päättävät itse, mitä asioita siirretään KUUMALLE
- aluehallintokokeiluun pääseminen saattaa myöhemmin merkitä valtion aluehallinnon päätöksenteon osittaista siirtymistä KUUMALLE, kun parlamentista tulee julkisoikeudellinen organisaatio
- julkisoikeudellista asemaa ei saada ilman hakeutumista aluehallintokokeiluun
- KUUMASSA rakenteet ovat jo valmiit, vain poliittinen edustavuus päätöksentekojärjestelmässä sekä tasa-arvon toteutuminen kaipaavat täydennystä
- aluehallinnossa KUUMA-parlamentin ja komission arvovalta nousisivat
- Alasen selvitystyöllä on todennäköisesti lainsäädännöllisiä vaikutuksia, jolloin alueen kunnille on eduksi järjestäytyä omaksi seutukunnaksi Helsingin seutukunnan rinnalle
- Alasen selvitystyö edistää KUUMAn pääsemistä seutukokeiluun
- valtion asettamien aikarajojen vuoksi laajempaa keskustelua ei ehditä käydä, mutta nyt päätetään vain hakemuksen jättämisestä
- kunnissa voidaan järjestää esim. iltakoulutyypinen keskustelu asiasta ennen päätöksentekoa

Esko Kairesalo ja Rolf Paqvalin poistuivat klo 9.20.

Päätös: Valmisteleva puheenjohtajakokous päätti esittää liitteen A mukaisen hakemuksen seutukokeiluun pääsemiseksi parlamentin hyväksyttäväksi ja edelleen kuntien hallitusten hyväksyttäväksi asetetun määräajan puitteissa.

KUUMA-parlamentti 29.03.2004 § 8

Komission puheenjohtaja esitteli asian. Tällä päätöksellä ratkaistaan vain hakemuksen jättäminen, hankkeen sisällöstä päätetään myöhemmin.

Nurmijärven kunnanhallitus on tehnyt yksimielisen päätöksen lisäajan anomiseksi sisäasiainministeriöltä asian valmistelemiseksi. Nurmijärven kunnan edustajat esittivät lisäajan anomista. Kokous piti tauon, jonka aikana ylitarkastaja Tuula Manerius sisäasiainministeriöstä vastasi puhelimitse, että poikkeusta hakemusmenettelyyn ei myönnetä. Nurmijärven edustajat vetivät esityksensä takaisin.

Esitettiin kuntien valtuustoille järjestettäväksi yhteistä seminaaria seutuhankeasiasta. Asia otetaan esille myös KUUMA-seminaarissa 7.4.2004.

Päätös: KUUMA-parlamentti päätti yksimielisesti esittää liitteen A mukaisen hakemuksen seutukokeiluun pääsemiseksi kuntien hallitusten hyväksyttäväksi asetetun määräajan puitteissa.