

# ***KUUMA-HALLITUS***

## ***Pöytäkirja 6/2006***

*Aika*  
*Paikka*

*Keskiviikko 23.8.2006 klo 16.30*  
*Koff, Sinerbycoffinaukio 1,*  
*04250 Kerava*

**SISÄLLYSLUETTELO**

<b>ASIAT</b>		<b>SIVU</b>
26 §	Järjestäytyminen	4
27 §	Sosiaali- ja terveydenhuoltoalue -selvitys	5
28 §	Hallituksen seminaarin tulokset	6
29 §	KUUMA henkilöstöstrategia	7
30 §	KUUMA henkilöstöpalvelut projektisuunnitelma	8
31 §	Puitelaki	9
32 §	Lausunto maakuntaohjelmasta	11
33 §	Laurea kannanotto	12
34 §	Seuraava kokous	13

Aika Keskiviikko 23.8.2006 klo 16.30 -18.15  
Paikka Koff, Kerava

OSALLISTUJAT

Reino Taurovaara	Kh:n puheenjohtaja	Järvenpää	
Ari Åberg	Kv:n puheenjohtaja	Järvenpää	
Eero Lehti	Kv:n puheenjohtaja	Kerava	
Markku Liimatainen	Kh:n puheenjohtaja	Kerava	
Jarmo Keskinen	Kv:n puheenjohtaja	Mäntsälä	poissa
Tuire Mikkonen	Kh:n puheenjohtaja	Mäntsälä	poissa
Pasi Hurttala	Kv:n puheenjohtaja	Nurmijärvi	
Outi Mäkelä	Kh:n puheenjohtaja	Nurmijärvi	poissa
Matti Leivoja	Kv:n puheenjohtaja	Pornainen	
Tapani Lempinen	Kh:n puheenjohtaja	Pornainen	
Merja Kuusisto	Kv:n puheenjohtaja	Tuusula	poissa
Janne Leivo	Kh:n puheenjohtaja	Tuusula	

Puheenjohtaja Janne Leivo

Kaupungin/kunnan-  
johtajat

Hannu Joensivu	Tuusula
Kimmo Behm	Nurmijärvi
Esko Kairesalo	Mäntsälä
Erkki Kukkonen	Järvenpää
Rolf Paqvalin	Kerava
Juhani Vähähyppä	Pornainen

Esittelijä Kirsi Mononen yhteistyöjohtaja

Allekirjoittajat Janne Leivo puheenjohtaja Kirsi Mononen yhteistyöjohtaja

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ari Åberg Tapani Lempinen

## 26 § Järjestäytyminen

Ehdotus:

Todetaan laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa (Åberg, Lempinen).

**Päätös:**

**Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.**

**Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ari Åberg ja Tapani Lempinen.**

## 27 § Sosiaali- ja terveydenhuoltoalue –selvitys

Kesäkuun seminaarissa päätettiin, että Sosiaali- ja terveydenhuoltoalue –selvitys otetaan jo valmisteluvaiheessa KUUMA –hallituksen käsittelyyn ja että käynnissä olevia sosiaali- ja terveystoimen kehittämishankkeita tarkastellaan selvitystyön yhteydessä kokonaisuutena. Selvityshenkilö Seppo Tuomola tulee kokoukseen esittelemään valmistelun tämän hetken tilanteen.

Ehdotus:

KUUMA -hallitus pitää tärkeänä, että selvitystyön tässä vaiheessa kiinnitetään huomiota siihen, että sosiaali- ja terveystoimen palvelut muodostavat KUUMA –alueella asukkaita hyvin palvelevan toimivan kokonaisuuden, jossa kuntarajat eivät ole esteenä palvelujen saamiselle. Palvelurakenteen tavoitteena on taloudellisuus ja toimintojen järjestäminen tuottavasti. Hallinnon järjestämisessä on keskeistä, että tuotannon rahoittajalla on käytettävissä tehokkaat ohjauskeinot.

Seppo Tuomola esitteli valmistelun tämän hetken tilanteen.

KUUMA –hallituksessa käytiin vilkas keskustelu, jossa tuotiin esiin

- tuottavuuden nostaminen
- kustannuslaskennan ja vertailun välttämättömyys
- säästöjen aikaansaaminen
- mittakaavaedut
- prosessien parantaminen
- kilpailuttaminen
- pilottien valinta

Keskustelun päätyttyä yhteistyöjohtaja täydensi ehdotusta päätöksessä kursivilla merkityillä lisäyksillä. Täydennykset hyväksyttiin yksimielisesti.

**Päätös:**

**KUUMA -hallitus pitää tärkeänä, että selvitystyön tässä vaiheessa kiinnitetään huomiota siihen, että sosiaali- ja terveystoimen palvelut muodostavat KUUMA –alueella asukkaita hyvin palvelevan toimivan kokonaisuuden, jossa kuntarajat eivät ole esteenä palvelujen saamiselle.**

**Palvelurakenteen tavoitteena on taloudellisuus ja toimintojen järjestäminen nykyistä tuottavammin. Ohjausryhmän tulee ensi vaiheessa valita 1-3 toimintoa, joiden osalta tehdään tarkka nykymallin ja suunnitellun toimintamallin kustannuslaskenta ja –vertailu.**

**Hallinnon järjestämisessä on keskeistä, että tuotannon rahoittajalla on käytettävissä tehokkaat ohjauskeinot.**

## 28 § KUUMA –hallituksen työseminaarin tulokset

KUUMA –hallituksen seminaarissa 6.-7.6.2006 päätettiin tehostaa yhteistyötä hyväksytyillä painopistealueilla maankäytössä, liikenteessä, palveluissa sekä edunvalvonnassa ja omistajapolitiikassa. Päätöksentekoa kehitetään siten, että entistä useammat luottamushenkilöt voivat osallistua yhteistyön sisällön määrittämiseen ja KUUMA –hallituksen asemaa vahvistetaan yhteistyön ohjauksessa. Haasteena tehostaa toimintaa ja valmistelua siten, että yhteistyölle asetetut tavoitteet myös käytännössä toteutetaan.

KUUMA –komission suunnittelupäivillä elokuussa päätettiin KUUMA –hallituksen esittämien linjausten toteuttamisesta:

1. Maankäytön kehityskuvan valmisteluun panostetaan. Valmistelua viedään konkreettisemmaksi ja siinä esitetään yhdyskuntarakenteen haasteet ja niihin vastaukset. Työhön kytketään asunto-ohjelman valmistelu. Toteutuksesta laaditaan toimenpidesuunnitelma ja se aikataulutetaan. Raja-alueiden kaavoitus tehdään yhteistyönä. Kehityskuva on pohjana Helsingin seudun yhteistyölle.

KUUMA –hallituksen jäsenille ja kaavoituslautakuntien puheenjohtajille järjestetään kehityskuvaseminaari 29.8.2006. Kuntien asunto-ohjelman valmistelun aloittaminen on vireillä.

2. Liikennehankkeet priorisoidaan ja ne kytketään asunto- ja yritysalueiden toteutukseen. Seudullisille hankkeilla on oltava yleisesti hyväksytyt perusteet, joiden takana voidaan laajasti olla. Poikittaisyhteydet ovat KUUMA -alueen kaupallisten palvelujen ja yritysten toimintaedellytysten kehittymisen kannalta keskeisiä. Liikennehankkeiden priorisointi tuodaan KUUMA –hallituksen käsittelyyn syksyllä.

3. KUUMA –strategian mukaisen palveluyhteistyön valmistelua kiirehditään erityisesti vesihuollon ja tukipalvelujen osalta. Kuntakohtainen käsittely aikataulutetaan ja esittelyssä käytetään yhdenmukaista materiaalia.

4. Omistajapolitiikan menettelytapoja selkeytetään ja niistä tiedotetaan sekä eri yhteisöjen luottamushenkilöille että yhteisöille, joita ne koskevat. Toimintaohjeet tuodaan seuraavan KUUMA –hallituksen käsittelyyn.

5. Päätöksentekojärjestelmää koskevat ehdotukset tuodaan KUUMA –hallituksen käsittelyyn syksyllä. KUUMA –parlamentin kokous järjestetään laajempaan yhteistyökokouksena.

Ehdotus:

KUUMA –hallitus hyväksyy edellä mainitut lähtökohdat yhteistyön sisällön, valmistelun ja päätöksenteon kehittämiseksi.

Ari Åberg ehdotti, että periaatteisin lisätään seminaarissa sovittu linjaus siirtymisestä enemmistöpäätöksentekoon toimintasuunnitelman mukaisissa asioissa ja mahdollisuus tehdä yhteistyötä KUUMAn sisällä 2-5 kunnan kesken.

**Päätös:**

**Ehdotus hyväksyttiin siten täydennettynä, että lähtökohtiin lisätään kohta**

**6. Toimintasuunnitelman mukaisissa asioissa siirrytään enemmistöpäätöksentekoon ja KUUMAN sisällä on mahdollisuus tehdä yhteistyötä 2-5-kunnan kesken.**

LIITE Seminaarin yhteenveto

## 29 § KUUMA henkilöstöstrategia

Komissio 9.5.2006

KUUMA henkilöstöstrategian suunnittelu aloitettiin 2.12.2004 Hirvihaarassa, jonne kokoontui KUUMA henkilöstöryhmä täydennettynä pääluottamusmiehillä. Hirvihaaran suunnittelupäivä linjasi henkilöstöstrategian suuntaviivat, jonka pohjalta Matti J. Arola kirjoitti strategian.

Henkilöstöstrategia valmistui loppuvuodesta 2005, ja KUUMA henkilöstöryhmä käsitteli asiaa 18.1.2006 Tuusulassa, tällöin strategiaan päätettiin vielä tehdä muutamia muutoksia.

Matti J. Arola esitteli KUUMA strategian KUUMA henkilöstön edustajille 2.2.2006 Tuusulassa. Henkilöstön edustajat päättivät lähettää strategian kuntien yhteistyöelimiin kierrokselle.

KUUMA henkilöstön edustajat käsitelivät yhteistyöelinten kannanotot 5.4.2006 kokouksessaan Tuusulassa. Kaikkien kuntien yhteistyöelimet puolsivat strategiaa. Lausunnoissa korostettiin sitä, että strategiaan on kirjattu hyviä ja tärkeitä asioita ja että näistä asioista tulee laatia toteuttamisohjelma siitä, miten kirjattuja asioita käytännössä toteutetaan. Henkilöstön edustajat päättivät hyväksyä KUUMA henkilöstöstrategian kokouksessaan 5.4.2006.

Liitteenä: KUUMA henkilöstöstrategia

Ehdotus: KUUMA hallitukselle ehdotetaan, että se ehdottaa KUUMA henkilöstöstrategian hyväksymistä KUUMA parlamentille

**Päätös:** ehdotetaan KUUMA hallitukselle, että se ehdottaa KUUMA henkilöstöstrategian hyväksymistä KUUMA parlamentille. Komissio edellyttää henkilöstöryhmän jatkotyöskentelyä, jolloin strategiasta nostetaan keskeiset asiat ja kiteytetään seutunäkökulma.

---

KUUMA -hallitus 23.8.2006

Ehdotus:

KUUMA –hallitus ehdottaa KUUMA –parlamentille, että se hyväksyy henkilöstöstrategian. Henkilöstöryhmän valmisteluun palautetaan henkilöstöstrategiaa toteuttavien seudullisten hankkeiden valmistelu siten, että ne voidaan ottaa huomioon vuoden 2007 talousarvioissa.

**Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.**

LIITE Henkilöstöstrategia

### **30 § Henkilöstöpalvelut -projektisuunnitelma**

Henkilöstöpalvelujen yhteistyön edellytyksiä selvitettiin viime vuonna osana KUUMA kuntien tukipalvelujen esiselvitystä. Henkilöstöryhmä on päätenyt esittämään valmistelua jatkettavaksi siten, että vaiheittain edetään KUUMA -kuntien henkilöstöpalvelujen palvelukeskukseen. Viime vuonna valmistui myös esiselvitys sijaispalvelujen järjestämisestä ja työterveyshuollon kehittämistarpeista. Myös näiden kokonaisuuksien valmistelua jatketaan henkilöstöryhmän toimesta.

Sijaisvälitystä ja rekrytointia varten on jo hankittu sovellus, jonka käyttöönottoprojekti on meneillään. Pelisääntöjen teko yhteisen varahenkilöstön käytöstä on meneillään. Ulkopuolista rahoitusta projektin toteutukseen selvitetään mm. Kuntaliiton ja Kuntien eläkevakuutuksen kautta. Sopimukset sijaispalvelujen välittämisestä tässä vaiheessa Järvenpään toimesta ovat kunnissa käsittelyssä.

Henkilöstöpalvelujen palvelukeskuksen projektisuunnitelma on liitteenä.

Ehdotus:

KUUMA –hallitus hyväksyy projektisuunnitelman. Projektin edellyttämä rahoitus tuodaan päätettäväksi talousarvion yhteydessä.

**Päätös:**

**Ehdotus hyväksyttiin.**

LIITE KUUMA HR projektisuunnitelma

## **31 § Puitelaki**

Poliittiset ryhmät saavuttivat kompromissin kunta- ja palvelurakennemuutoksen sisällöstä kesäkuun lopussa. Sopimus on laadittu lakiluonnoksen muotoon. Hallituksen esitys ja lakipykälät ovat vielä virkamiesvalmistelussa

Seuraavassa on lyhyt yhteenveto siitä, mitä puitelaki nyky muodossaan voi merkitä KUUMA kunnille.

### **1. yhteistoiminta-alue**

- väestöpohja vähintään 20 000 perusterveydenhuolto ja sosiaalityö
  - 50 000 ammatillinen koulutus
  - muuten vapaaehtoinen
- koskee suoraan Mäntsälää ja Pornaista

### **2. Laajaa väestöpohjaa edellyttävät palvelut**

- kunnan tulee kuulua sh piiriin
  - sh piiri hoitaa erikois-sairaanhoidon ja kehitysvammaisten erityishuollon sekä terveyden, toimintakyvyn ja sosiaalisen turvallisuuden edistämisen
  - lailla sh piirille voidaan antaa muita tehtäviä
  - kunnat voivat antaa myös muita tehtäviä
  - erityisvastuualueet
- HUS alueen erityispiirteet! Sosiaali- ja terveydenhuoltoalueen selvitys! pth ja sosiaalityön yhteistyö. Kuntalähtöinen tarkastelu.

### **3. Eräät kaupunkiseudut**

- Pääkaupunkiseutu
  - maakuntakeskuskaupungit
  - suunnitelma maankäytön, asumisen, liikenteen yhteensovittamisesta ja palvelujen parantamisesta
- Helsingin seutua ei ole laissa. Vapaaehtoinen yhteistyö KUUMA –kunnissa entistäkin tärkeämpää. Vapaaehtoisuudesta tulee välttämättömyys.

### **4. Valtiolle siirrettävät tehtävät**

- järjestäminen ja rahoitus
  - kuluttajaneuvonta
  - elatustuki
  - holhustoimen edunvalvontapalvelut
- valtion rahoitettavaksi
  - ulkomailla asuvien th
  - lasten hyväksikäytön selvitykset
  - oikeuspsykiatrian selvitykset

## **5. Toimeenpanosuunnitelma yhteistoiminta-alueen muodostamisesta ja laajaa väestöpohjaa edellyttävien palvelujen järjestämisestä**

- kaikkien kuntien on laadittava 1.6.2007 mennessä
- väestö- ja palvelutarveanalyysi 2015 ja 2025
- taloussuunnitelma
- suunnitelma, miten käytetään 4 § keinoja:
  - kuntien /osien yhdistäminen
  - laajaa väestöpohjaa edellyttävien palvelujen kokoaminen
  - kuntien yhteistyön lisääminen
  - palvelujen järjestämisen ja tuottamisen tehostaminen
  - kaupunkiseutujen toimintaedellytysten vahvistaminen
  - toimenpiteet yhteistoiminta-alueen ja laajaa väestöpohjaa edellyttävien palvelujen järjestämiseksi
  - selvitys palveluverkon kattavuudesta
  - suunnitelma keskeisten toimintojen järjestämisestä
  - suunnitelma henkilöstön voimavarojen riittävydestä ja kehittämisestä

➤ Toimeenpanosuunnitelma laaditaan yhteistyössä ja osana palvelustrategiaa

Laajaa väestöpohjaa edellyttävien palvelujen järjestämisessä puitelaki vahvistaa sairaanhoitopiirien asemaa. HUS alueen kunnille ratkaisu ei ole ongelmaton. Sosiaali- ja terveydenhuoltoalue selvityksen yhteydessä on haettava toimintamallia KUUMA -alueelle.

Helsingin seutua ei mainita laissa alueena, jolle laaditaan suunnitelma asumisen, maankäytön ja liikenteen yhteensovittamisesta. Yhteistyö 14 kunnan kesken jatkuu vapaaehtoisuuden pohjalta. Yhteistyöstä ja siten saavutettavista tuloksista on kuitenkin samalla tullut välttämättömyys. Maankäytön ja liikenteen yhteistyötä tiivistetään hallituksen linjaamalla tavalla sekä KUUMA –alueella että Helsingin seudulla.

Kaikkien kuntien on laadittava toimeenpanosuunnitelma, ja selvitys niistä puitelain mukaisista keinoista, joihin kunta aikoo ryhtyä talouden ja toiminnan kehittämiseksi. Kaikissa KUUMA kunnissa on laadittu tai parhaillaan laaditaan palvelustrategiaa. Niiden pohjalta laaditaan KUUMA -palvelustrategia. Toimeenpanosuunnitelman ja palvelustrategian laadinta on tarkoituksenmukaista yhdistää.

Ehdotus:

Merkitään luonnos puitelaksi tässä vaiheessa tiedoksi ja asiaan palataan, kun hallituksen esitys tulee lausunolle. KUUMA –kuntien toimeenpanosuunnitelmat laaditaan yhteistyössä ja osana palvelustrategian valmistelua.

**Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.**

LIITE puitelaki

---

**32 § Lausunto maakuntaohjelmasta**

Maakuntaohjelman luonnos on laajalla lausuntokierroksella. Lausunto on pyydetty sekä kunnilta että KUUMAlta. KUUMAN lausunnossa on kiinnitetty huomiota siihen, että yhteistyössä sovitut asiat sisältyvät ohjelmaan. Sen täydentää kuntien antamia lausuntoja.

Ohjelma löytyy osoitteesta:

[http://www.uudenmaanliitto.fi/files/887/Maakuntaohjelmaluonnos\\_versio\\_4.pdf](http://www.uudenmaanliitto.fi/files/887/Maakuntaohjelmaluonnos_versio_4.pdf)

Ehdotus:

KUUMA –hallitus hyväksyy lausunnon maakuntaohjelman luonnoksesta.

**Päätös:**

**Ehdotus hyväksyttiin.**

LIITE Lausunto

---

**33 § Kannanotto Laurea ammattikorkeakoulun toiminnan kehittämisestä**

Ammattikorkeakoulujen toiminnallinen ja rakenteellinen kehittäminen on valmisteilla. On tärkeää, että Laurean asemaa alueellisena toimijana vahvistetaan.

Ehdotus.

KUUMA –hallitus hyväksyy liitteenä olevan kannanoton.

**Päätös:**

**Ehdotus hyväksyttiin.**

LIITE Kannanotto

**Seuraava kokous**

Seuraava kokous on 19.9.2006

**Oikaisuvaatimus**

Tämän pöytäkirjan päätöksistä § voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen KUUMA – hallitukselle. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.